



**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА**

**ПРИКАЗ**

От *14.07.2023*

№ *2420*

г. Кемерово

**Об утверждении карты рисков нарушения  
антимонопольного законодательства  
и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению  
рисков нарушения антимонопольного законодательства  
в Министерстве образования Кузбасса**

В соответствии с приказом Министерства образования Кузбасса от 10.07.2023 № 2393 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования Кузбасса»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые:
  - 1.1. Карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования Кузбасса.
  - 1.2. План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования Кузбасса.
2. Сектору по связям с общественностью и медиакоммуникациям Министерства образования Кузбасса обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования Кузбасса.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра образования Кузбасса

А.А. Баканов

Утверждена  
приказом Министерства  
образования Кузбасса  
от 14.07.2023 № 2420

Карта  
рисков нарушения антимонопольного законодательства  
в Министерстве образования Кузбасса

Уровень риска	Вид рисков	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1 Существенный	2 Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Министерства образования Кузбасса (далее – Министерство)	3 Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов при проведении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в Министерстве. Нарушение при определении начальной максимальной цены контракта. Координация деятельности участников торгов, сговор на торгах. Принятие решения, нарушающего единообразие	4 Недостаточный уровень внутреннего контроля; недостаточный опыт применения законодательства о контрактной системе; включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки; нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта; принятие мер по исключению конфликта	5 Отсутствие	6 Низкая

1	2	3	4	5	6
Существенный	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении государственных услуг (лицензирование образовательной деятельности, государственная аккредитация образовательной деятельности)	практики Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами вследствие нарушения сроков, процедур предоставления государственных услуг, установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, в том числе в отношении конкретных заявителей. Необоснованный отказ в предоставлении государственных услуг. Необоснованное установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг	интересов; предоставление субъектам доступа к информации в приоритетном порядке Недостаточный уровень внутреннего контроля; предоставление неполной или искаженной информации заявителя в отношении заявленного вида деятельности; недостаточная квалификация сотрудников, ответственных за прием документов, необходимых для предоставления государственной услуги; технический сбой при приеме документов в электронном виде; непринятие мер по исключению конфликта интересов	Отсутствие	Низкая



1	2	3	4	5	6
Существенный	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. Истребование документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, в том числе в отношении конкретных хозяйствующих субъектов. Незаконная выдача хозяйствующим субъектам предписания, способствующая препятствованию осуществления деятельности хозяйствующих субъектов	Недостаточный уровень внутреннего контроля; недостаточная квалификация сотрудников, ответственных за осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; непринятие мер по исключению конфликта интересов	Отсутствие	Низкая
Незначительный	Нарушение антимонопольных требований (статья 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») при разработке и принятии нормативных правовых актов Министерством	Разработка, согласование и принятие нормативных правовых актов Министерства с нарушением требований антимонопольного законодательства, содержащих дискриминационные или преимущественные условия для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	Недостаточное знание действующего законодательства; некачественное проведение правовых экспертиз в части соответствия проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства; недостаточный уровень квалификации и опыта разработчиков нормативных правовых актов	Отсутствие	Низкая

1	2	3	4	5	6
Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства во время публичных заявлений, в официальных письмах должностных лиц	Публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов.	Недостаточное знание действующего законодательства; несвоевременное отслеживание изменений действующего законодательства; недостаточный уровень внутреннего контроля; недостаточный уровень квалификации и опыта разработчиков документов	Отсутствие	Низкая
Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц	Нарушение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц; непредставление ответов на обращения физических и юридических лиц; включение информации, содержащей дискриминационные или преимущественные условия для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	Недостаточный уровень внутреннего контроля; непринятие мер по исключению конфликта интересов	Отсутствие	Низкая

Утвержден  
приказом Министерства  
образования Кузбасса  
от 14.07.2013 № 2420

План мероприятий («дорожная карта»)  
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  
Министерства образования Кузбасса

№ п/п	Описание рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Ответственные исполнители	Срок исполнения мероприятия
1	2	3	4	5
1	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов при проведении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в Министерстве образования Кузбасса (далее – Министерство). Нарушение при определении начальной максимальной цены контракта. Координация деятельности участников торгов, сговор на торгах. Принятие решения, нарушающего единообразие практики	Проведение анализа ранее допущенных нарушений (при наличии). Совершенствование системы внутреннего контроля, повышение уровня контроля со стороны руководства. Проведение правовой экспертизы конкурсной документации. Изучение нормативных правовых актов и мониторинг изменений законодательства, правоприменительной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. Повышение уровня компетенции ответственных специалистов в части заключения договоров (контрактов), проведения государственных закупок,	Отдел государственных закупок Министерства, Управление бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства	Постоянно



1	2	3	4	5
		<p>в части антимонопольного законодательства. Принятие мер по исключению конфликта интересов</p>		
2	<p>Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами вследствие нарушения сроков, процедур предоставления государственных услуг, установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, в том числе в отношении конкретных заявителей. Необоснованный отказ в предоставлении государственных услуг. Необоснованное установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг</p>	<p>Проведение анализа ранее принятых решений, допущенных нарушений (при наличии). Выработка механизмов обеспечения единой практики принятия решений. Совершенствование системы внутреннего контроля, повышение уровня контроля со стороны руководства. Мониторинг и анализ правоприменительной практики в указанной сфере деятельности. Повышение уровня компетенции ответственных сотрудников. Принятие мер по исключению конфликта интересов.</p>	Структурные подразделения Министерства	Постоянно
3	<p>Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, вследствие нарушения процедуры осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Истребование документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами, в том числе в отношении конкретных хозяйствующих</p>	<p>Проведение анализа ранее принятых решений, допущенных нарушений (при наличии). Выработка механизмов обеспечения единой практики принятия решений. Совершенствование системы внутреннего контроля, повышение уровня контроля со стороны руководства. Мониторинг и анализ правоприменительной практики в</p>	Структурные подразделения Министерства	Постоянно

1	2	3	4	5
	<p>субъектов. Незаконная выдача хозяйствующим субъектам предписания, способствующая препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов</p>	<p>указанной сфере деятельности. Проведение анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Повышение уровня компетенции ответственных сотрудников. Принятие мер по исключению конфликта интересов.</p>		
4	<p>Разработка, согласование и принятие нормативных правовых актов Министерства с нарушением требований антимонопольного законодательства, содержащих дискриминационные или преимущественные условия для отдельных категорий хозяйствующих субъектов</p>	<p>Анализ нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства. Мониторинг изменений действующего законодательства. Изучение судебной практики. Анализ допущенных нарушений. Согласование проектов нормативных правовых актов министерства с Прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса и Управлением Минюста РФ по Кемеровской области – Кузбассу. Проведение антикоррупционной экспертизы (в том числе независимой). Сбор и оценка поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.</p>	<p>Отдел правовой и кадровой работы Министерства, структурные подразделения Министерства – разработчики нормативных правовых актов</p>	<p>Постоянно</p>
5	<p>Публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из</p>	<p>Совершенствование системы внутреннего контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.</p>	<p>Структурные подразделения Министерства</p>	<p>Постоянно</p>



1	2	3	4	5
	хозяйствующих субъектов.	Своевременное информирование государственных гражданских служащих и работников Министерства по вопросам функционирования антимонопольного комитета		
6	Нарушение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц; непредставление ответов на обращения физических и юридических лиц	Контроль за соблюдением сроков подготовки ответов; анализ выявленных нарушений (при наличии); усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов	Организационный отдел Министерства, структурные подразделения Министерства	Постоянно